



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKI LABURISTI - STRANKA RADA

Koprivnica, listopad 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2015.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Metode i postupci revizije	8
	Nalaz za 2015.	9
III.	MIŠLJENJE	13



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/16-03/37
URBROJ: 613-08-16-7

Koprivnica, 25. listopada 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKIH LABURISTA - STRANKE RADA ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) i odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija, kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatskih laburista - Stranke rada (dalje u tekstu: Stranka) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 12. kolovoza do 25. listopada 2016.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba osnovana udruživanjem građana, koji putem Stranke izražavaju političku volju i ostvaruju svoje interese. Upisana je u registar političkih stranaka u ožujku 2010. Sjedište Stranke je Ulica baruna Trenka 5, Zagreb.

Statutom, koji je usvojen na saboru Stranke u listopadu 2014., te ožujku 2016., utvrđeni su ciljevi i način djelovanja, članstvo, unutarnje ustrojstvo, tijela Stranke, stjecanje prihoda i drugo. Član Stranke može postati svaki punoljetni državljanin Republike Hrvatske koji prihvaća statut i program Stranke, ako potpiše pristupnu izjavu o učlanjenju. Pravila ponašanja članova uređena su kodeksom etike koji je donesen u prosincu 2014.

Rad Stranke je javan. Odvija se u okviru ustrojstvenih oblika osnovanih za područja županija, gradova i općina. Prema stanju koncem 2015., Stranka ima 13 županijskih podružnica te 86 ogranaka u gradovima, gradskim četvrtima i općinama.

Središnja tijela Stranke su: sabor, nacionalno vijeće, predsjedništvo, predsjednik, tajnik, sud časti, nadzorni odbor i statutarna komisija. Sabor je najviše programsko, statutarno i izborno tijelo koje čine delegati ogranaka, članovi nacionalnog vijeća, zastupnici u Hrvatskom saboru i zastupnici u Europskom parlamentu. Redovno zasjedanje sabora je svake četiri godine, kada se biraju središnja tijela i/ili se usvajaju programski dokumenti. Na zasjedanju izvanrednog sabora razmatraju se samo pitanja zbog kojih je sabor sazvan. Sabor utvrđuje temeljna načela politike Stranke, usvaja program, donosi statut i druge akte, bira i opoziva predsjednika te razmatra i usvaja izvješća predsjednika i drugih tijela. Nacionalno vijeće je najviše tijelo između dvaju zasjedanja sabora, koje koordinira rad Stranke i samostalno odlučuje u okviru politike utvrđene na saboru. Čine ga predsjednik i dva potpredsjednika, tajnik, članovi predsjedništva, saborski zastupnici, predsjednici podružnica, 30 članova koje bira sabor i predsjednici Središnjih interesnih organizacija. Predsjedništvo je središnje stranačko tijelo koje provodi odluke sabora i zaključke nacionalnog vijeća te rješava tekuće političke i organizacijske poslove Stranke. Čine ga predsjednik, dva potpredsjednika, predsjednik nacionalnog vijeća, tajnik i četiri člana, koje bira nacionalno vijeće. Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku te odgovara za njezin rad. Od lipnja 2014. do veljače 2015. Nansi Tireli bila je vršiteljica dužnosti predsjednice, a od veljače 2015. do ožujka 2016. predsjednica Stranke. Od ožujka 2016. predsjednik Stranke je Tomislav Končevski. Koncem 2015. Stranka je imala četiri zaposlena.

Planiranje

Godišnji program rada za 2015. donesen je u prosincu 2014. na sjednici nacionalnog vijeća Stranke. Kao najznačajniji zadaci u Programu rada predviđeni su: održavanje izbornog sabora, izrada programa i strategije za parlamentarne izbore, tehničke pripreme za spomenute izbore, podizanje odgovornosti i kvalitete rada unutar organizacijskih oblika i financijsko konsolidiranje Stranke.

Izvješće o ostvarenju Programa rada za 2015. usvojeno je na sjednici nacionalnog vijeća u veljači 2016. Prema spomenutom Izvješću, nakon održavanja izbornog sabora u veljači 2015. i izbora središnjih tijela Stranke, ostvarena je pretpostavka za konsolidaciju Stranke, odnosno izlazak iz krize i ostvarenje ciljeva.

Stranka je bila članica koalicije, te su program i strategija za Izbore za izbor zastupnika u Hrvatski sabor 2015. zajednički promovirani za koalicijske partnere. Pripreme za izbore uključivale su, osim suradnje s koalicijskim partnerima, mobilizaciju članstva i edukaciju o vođenju kampanje i prezentaciji programa. Za osmi saziv Hrvatskog sabora, Stranka je na izborima osvojila tri zastupnička mjesta. Veći broj ogranaka Stranke održao je redovne skupštine, a u većini podružnica, u kojima je bilo ostavki vodstva i napuštanja Stranke, problemi su riješeni posredovanjem članova predsjedništva, te je kvaliteta rada povećana. Financijsko konsolidiranje Stranke provodi se politikom štednje. Uvedena je članarina, a raspoloživa sredstva većinom su usmjerena za izbornu kampanju i za rad podružnica, koje sredstvima raspolažu u skladu sa svojim odlukama.

Financijski plan Stranke za 2015. donijelo je nacionalno vijeće u prosincu 2014. Prihodi su planirani u iznosu 5.287.955,00 kn, rashodi u iznosu 3.704.803,00 kn te višak prihoda nad rashodima u iznosu 1.583.152,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana za 2015. donesenim u prosincu 2015., prihodi su planirani u iznosu 2.900.000,00 kn, što je manje za 2.387.955,00 kn u odnosu na plan, jer su iz planiranih prihoda isključena prenesena sredstva iz prethodnih godina u iznosu 2.105.754,00 kn, prihodi od donacija za 135.700,00 kn i članarina za 59.000,00 kn. Rashodi su planirani u iznosu 3.384.720,00 kn, što je manje u odnosu na plan za 320.083,00 kn, jer su smanjeni planirani troškovi izborne promidžbe. Vrijednosno najveći planirani rashodi se odnose na usluge u iznosu 1.600.340,00 kn (od čega su usluge promidžbe i informiranja 777.570,00 kn) i plaće zaposlenih u iznosu 800.000,00 kn. Manjak prihoda nad rashodima u iznosu 484.720,00 kn planirano je pokriti viškom prihoda iz prethodnih godina. Prihodi iz proračuna planirani su u iznosu 2.850.000,00 kn, prihodi od članarina u iznosu 45.000,00 kn i donacija u iznosu 5.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje te dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Također, sastavljen je godišnji program rada, financijski plan i izvješće o donacijama primljenima tijekom godine. Financijski izvještaji za 2015. objavljeni su u veljači 2016. na mrežnoj stranici Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 3.259.245,00 kn, što je za 315.766,00 kn ili 8,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	1.986.923,00	2.157.556,00	108,6
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	1.445.850,00	1.041.278,00	72,0
3.	Prihodi od članarina	0,00	47.341,00	-
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	139.666,00	3.848,00	2,8
5.	Drugi prihodi	2.572,00	9.222,00	358,6
	Ukupno	3.575.011,00	3.259.245,00	91,2

Najznačajniji udjel u ostvarenim prihodima imaju prihodi iz državnog proračuna u iznosu 2.157.556,00 kn ili 66,2 % i iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 1.041.278,00 kn ili 31,9 %. Svi drugi prihodi (članarine, donacije i drugo) imaju udjel 1,9 %.

Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, u državnom proračunu osiguravaju se sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka čiji su članovi zastupnici u Hrvatskom saboru. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 147/14), za 2015. u državnom proračunu za rad Stranke je osigurano 2.157.556,00 kn.

Sredstva iz državnog proračuna u iznosu 287.451,00 kn za naknadu troškova izborne promidžbe doznačena su u siječnju 2016. (prema obračunu troškova izborne promidžbe iz siječnju 2016. kojeg je sastavio nositelj koalicijske liste) te su evidentirana u poslovnim knjigama Stranke za 2016.

Prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Stranka je ostvarila na temelju odluka o financiranju političkih stranaka iz proračuna za 2015. U odnosu na prethodnu godinu manje su ostvareni za 404.572,00 kn ili 28,0 %. Stranka ne raspolaže podacima o raspoređenim sredstvima iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, jer nije pribavila odluke o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u čijim predstavničkim tijelima su članovi Stranke.

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu 47.341,00 kn. Odredbama Statuta i Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke, utvrđeno je da su članarinu, čija visina ovisi o vrstama primanja i socijalnom statusu člana, obvezni plaćati svi članovi Stranke. Članarina za zaposlene članove iznosi 20,00 kn, a za umirovljenike 10,00 kn mjesečno. Za članove koji su zastupnici u Hrvatskom saboru članarina iznosi 500,00 kn mjesečno, za članove Stranke, koji ostvaruju plaću koja proizlazi iz mandata Stranke iznosi 100,00 kn mjesečno i za članove koji ostvaruju naknadu, koja proizlazi iz mandata Stranke (vijećnici, članovi nadzornih odbora i upravnih vijeća) članarina iznosi 10,0 % mjesečne naknade. O primitku članarine uplatiteljima su izdavane propisane potvrde i vođene su propisane evidencije.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni u iznosu 3.848,00 kn odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) u novcu u iznosu 3.722,00 kn i u obliku proizvoda i usluga u iznosu 126,00 kn. Donacije u novcu dala je sedam fizičkih i jedna pravna osoba. Donaciju u obliku proizvoda i usluga dala je fizička osoba, za što je ispostavljen račun Stranci u kojem je navedena vrijednost proizvoda i usluga uz napomenu da ne podliježu naplati. Pojedinačni iznosi dobrovoljnih priloga (donacija) fizičkih osoba iznosili su od 126,00 kn do 940,00 kn, a od pravne osobe 1.000,00 kn. Za svaki primljeni dobrovoljni prilog (donaciju), Stranka izdaje potvrde o primitku i vodi evidencije u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13). Spomenuti prihodi primljeni su za redovno poslovanje Stranke. Izvješća o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) su objavljena na mrežnoj stranici Stranke.

Drugi prihodi u iznosu 9.222,00 kn odnose se na kamate na sredstva žiro računa.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 2.891.049,00 kn, što je za 477.039,00 kn ili 14,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	703.046,00	668.475,00	95,1
2.	Materijalni rashodi	2.529.326,00	2.129.876,00	84,2
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	1.428.523,00	833.470,00	58,3
2.2.	Drugi materijalni rashodi	1.100.803,00	1.296.406,00	117,8
3.	Rashodi amortizacije	55.176,00	58.604,00	106,2
4.	Financijski rashodi	11.379,00	7.948,00	69,8
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	67.034,00	26.142,00	39,0
6.	Drugi rashodi	2.127,00	4,00	0,2
	Ukupno	3.368.088,00	2.891.049,00	85,8
	Višak prihoda	206.923,00	368.196,00	177,9

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 668.475,00 kn ili 23,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za bruto plaće zaposlenih u iznosu 570.371,00 kn i rashode za doprinose na plaće u iznosu 98.104,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s donesenim aktima.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 2.129.876,00 kn i čine 73,7 % ukupnih rashoda. Odnose se na rashode za promidžbu i informiranje u iznosu 833.470,00 kn i druge materijalne rashode u iznosu 1.296.406,00 kn.

Rashodi za promidžbu i informiranje u iznosu 833.470,00 kn su manje ostvareni za 595.053,00 kn ili 41,7 % u odnosu na prethodnu godinu.

Odnose se na rashode za tekuće financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (ostvarene u skladu sa sporazumom koalicijskih partnera o zajedničkom izlasku na izbore za Hrvatski sabor), u iznosu 486.486,00 kn te na rashode za promidžbu i informiranje u iznosu 346.984,00 kn vezane uz redovni rad Stranke. Rashodi za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor evidentirani su na temelju uplate sredstava s redovnog računa Stranke na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kojeg je otvorio nositelj koalicijske liste.

Stranka je s drugih pet stranaka zaključila Sporazum o zajedničkom izlasku na izbore za Hrvatski sabor, kojim su između ostalog utvrđena pravila i odnosi u zajedničkoj promidžbi. Sporazumom su utvrđeni planirani troškovi izborne promidžbe u iznosu 15.000.000,00 kn te podjela ostvarenih troškova razmjerno broju ostvarenih mandata. Dogovoreni su omjeri za tekuće financiranje aktivnosti (za Stranku 1,5 %). Koalicijski partner - nositelj koalicijske liste otvorio je poseban račun za financiranje izborne promidžbe i zadužen je za podmirivanje svih troškova izborne promidžbe, sastavljanje propisanih izvještaja i dostavljanje nadležnim tijelima. U listopadu 2015. Stranka je na poseban račun doznala 486.486,00 kn. Prema obračunu troškova izborne promidžbe koji je u siječnju 2016. nositelj koalicijske liste dostavio Stranci, utrošeno je 13.795.322,00 kn. Koalicija je osvojila 56 zastupničkih mjesta, te trošak po zastupniku iznosi 246.345,00 kn. Budući da je Stranka osvojila tri zastupnička mjesta, troškovi izborne promidžbe za Stranku iznose 739.035,00 kn. Prema Odluci o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 108/15), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske u listopadu 2015., utvrđena je naknada u iznosu 180.000,00 kn po osvojenom zastupničkom mjestu, te je za zastupnike Stranke na poseban račun u siječnju 2015. iz državnog proračuna uplaćeno 540.000,00 kn. Za podmirenje troškova izborne promidžbe korišteno je 252.549,00 kn, a neutrošenih 287.451,00 kn je u siječnju 2016. doznano Stranci.

Drugi materijalni rashodi u iznosu 1.296.406,00 kn odnose se na rashode za intelektualne i osobne usluge u iznosu 255.400,00 kn, reprezentaciju u iznosu 254.390,00 kn, naknade osobama izvan radnog odnosa za službena putovanja i druge troškove u iznosu 247.031,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 134.749,00 kn, materijal i energiju u iznosu 149.560,00 kn, usluge pošte telefona i prijevoza u iznosu 131.869,00 kn, usluge tekućeg održavanja u iznosu 58.522,00 kn, komunalne i računalne usluge u iznosu 35.509,00 kn, naknade troškova zaposlenima i volonterima u iznosu 22.865,00 kn i premije osiguranja u iznosu 6.511,00 kn.

Rashodi za amortizaciju obračunani su iznosu 58.604,00 kn. Primijenjene stope amortizacije u skladu su s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15).

Financijski rashodi u iznosu 7.948,00 kn većinom se odnose na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

Rashodi za dane donacije u iznosu 26.142,00 kn (većinom za namjene socijalnog karaktera) ostvareni su u skladu s donesenim odlukama predsjedništva Stranke.

Višak prihoda nad rashodima za 2015. ostvaren je u iznosu 368.196,00 kn. Iz ranijih godina je prenesen višak prihoda u iznosu 2.326.973,00 kn, te se u sljedeće razdoblje prenosi višak prihoda u iznosu 2.695.169,00,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 2.812.100,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2015.	31. prosinca 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	164.206,00	128.800,00	78,4
2.	Financijska imovina	2.266.171,00	2.683.300,00	118,4
2.1.	Novac u banci i blagajni	2.246.883,00	2.655.508,00	118,2
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo	17.808,00	23.591,00	132,5
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.480,00	4.201,00	283,9
	Ukupno imovina	2.430.377,00	2.812.100,00	115,7
3.	Obveze	103.404,00	116.931,00	113,1
4.	Vlastiti izvori	2.326.973,00	2.695.169,00	115,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	2.430.377,00	2.812.100,00	115,7

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora koncem 2015. je veća u odnosu na stanje početkom 2015. za 381.723,00 kn ili 15,7 % zbog više novčanih sredstava na žiro računu, odnosno ostvarenja viška prihoda za 2015.

Nefinancijska imovina u iznosu 128.800,00 kn većinom se odnosi na vrijednosti uredskog namještaja i opreme te osobnog automobila. Manja je u odnosu na stanje početkom 2015. za 35.406,00 kn ili 21,6 % zbog obračunane amortizacije.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo iznose 23.591,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji jamčevni polozi uplaćeni kod najma poslovnih prostora u iznosu 12.132,00 kn i depozit u poslovnoj banci uplaćen u svrhu izdavanja kreditne kartice u iznosu 10.500,00 kn.

Nepodmirene obveze koncem 2015. iznose 116.931,00 kn i nisu dospjele. Odnose na obveze za obračunane plaće za prosinac 2015. u iznosu 64.209,00 kn i obveze prema dobavljačima u iznosu 52.722,00 kn, koje su podmirene do konca siječnja 2016.

Vlastite izvore u iznosu 2.695.169,00 kn čine viškovi prihoda nad rashodima za 2015. i ranije godine.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci, iskazani u financijskim izvještajima, s podacima iz financijskog plana, radi utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave, koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Detaljno su provjerene vrijednosno značajne stavke na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzoraka. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o poslovnim događajima. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Stranke.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i rashodi te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom za 2015. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2014., računovodstveno poslovanje i prihode.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Stranke za 2014., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Stranki je naloženo da ih otkloni odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na računovodstveno poslovanje.

U skladu s odredbom članka 14. Stavka 6. Zakona o državnom uredu za reviziju, Stranka je dostavila očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2015. je utvrđeno da nije postupljeno po nalogima:

- pojedine uplatnice ne sadrže potpis uplatitelja, a isplatnice potpis primatelja novca
- uz pojedine naloge za službeni put i putne račune nije priloženo izvješće o obavljenim poslovima na službenom putu.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

1.2. *Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da su nedostaci ponovljeni unatoč upozorenja Središnjeg ureda Stranke i Nadzornog odbora, odgovornih osoba za vođenje blagajničkog poslovanja. Ponovljeni su i zbog promjene odgovornih osoba ili blagajnika za čije uvođenje u posao traje određeno vrijeme. Središnji ured Stranke će predložiti Nadzornom odboru i Nacionalnom vijeću da se blagajne podružnica ukinu i da se novčano poslovanje vodi isključivo putem središnjeg računa Stranke.*

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije.

Rashodi za poklon pakete građanima i članovima Stranke povodom božićnih blagdana evidentirani su u glavnoj knjizi dvostruko, jer su rashodi prema ulaznom računu dobavljača evidentirani na računu rashoda za reprezentaciju i na računu rashoda za usluge promidžbe i informiranja, te su u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2015. rashodi iskazani više, a višak prihoda nad rashodima manje za 9.000,00 kn. Prema odredbi članka 7. i 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, računovodstvo neprofitnih organizacija temelji se na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija.

Pojedini poslovni događaji, koji se odnose na poslovanje gotovim novcem, nisu u poslovnim knjigama evidentirani na temelju urednih i vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, koje nedvojbeno pokazuju nastale poslovne promjene. Pojedine uplatnice ne sadrže potpis uplatitelja, a isplatnice potpis primatelja novca. Pojedini putni nalozi i putni računi ne sadrže vrijeme kretanja na put i vrijeme povratka s puta, odnosno trajanje putovanja, podatke o prijevoznom sredstvu koje se koristi, a izvješća o obavljenim poslovima na službenom putu nisu sastavljena, te se ne može potvrditi jesu li rashod nastali radi ostvarenja ciljeva utvrđenih u godišnjem programu rada. Odredbom članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Prema odredbi članka 14. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 9/09, 146/09, 123/10, 137/11, 61/12, 79/13, 160/13, 157/14 i 137/15), izdaci za službena putovanja se obračunavaju na temelju urednog i vjerodostojnog putnog naloga i priloženih isprava kojima se dokazuju izdaci i drugi podaci navedeni na putnom nalogu. Putni nalog kao vjerodostojna isprava sadrži osobito slijedeće podatke: nadnevak izdavanja, ime i prezime osobe koja se upućuje na službeno putovanje, mjesto u koje osoba putuje, svrha putovanja, vrijeme trajanja putovanja, vrijeme kretanja na put, podatke o prijevoznom sredstvu kojim se putuje, vrijeme povratka s puta, potpis ovlaštene osobe, pečat, obračun troškova, likvidaciju obračuna te izvješće s puta. Prema odredbi članka 2. stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, ostvarena financijska sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i godišnjim financijskim planom.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama i iskazivati u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o porezu na dohodak. Nalaže sastavljati knjigovodstvene isprave koje sadrže podatke iz kojih se može nedvojbeno utvrditi da je korištenje financijskih sredstava isključivo za ostvarivanje ciljeva predviđenih godišnjim programom i financijskim planom u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

2.2. *Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je razlog dvostrukog evidentiranja rashoda u iznosu 9.000,00 kn pogreška odgovorne osobe, koja ulazni račun nije pravodobno dostavila u Središnji ured Stranke te je od dobavljača zatražen prijepis računa. Koncem godine, zbog povećanog opsega posla, knjigovodstvenom servisu je promaklo da za isti poslovni događaj raspolaže s dva računa. Stranka pokušava educirati odgovorne osobe za nabavu robe ili usluga da račune i izdatnice dostavljaju što hitnije u Središnji ured. U vezi nedostataka kod putnih naloga, Stranka navodi da su poduzete potrebne radnje kako se nedostaci ne bi ponavljali.*

3. Prihodi

3.1. Ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 3.259.245,00 kn, što je za 315.766,00 kn ili 8,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu 1.041.278,00 kn, što je za 404.572,00 kn manje nego za 2014. Ostvareni su na temelju odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju političkih stranaka, iz njihovih proračuna za 2015.

Stranka je koncem 2015. imala 115 članova u predstavničkim tijelima 56 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Od većine jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nije pribavila odluke o financiranju političkih stranaka, iz njihovih proračuna za 2015. (ima tri odluke), nije ustrojila evidenciju o potraživanjima i naplati prihoda od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te ne raspolaže podacima jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u cijelosti uplatile sredstva iz svojih proračuna na račun Stranke. Tijekom 2015. Stranka nije od jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave pisanim putem tražila odluke o financiranju političkih stranaka i nije ih upozoravala pisanim putem na neredovito tromjesječno uplaćivanje sredstava. Prema odredbama članka 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, navedena sredstva treba doznačavati tromjesječno prema Odluci o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U poslovnim knjigama nisu osigurani podaci o potraživanjima za navedene prihode. Odredbama članka 10. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je da je neprofitna organizacija obvezna u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Odredbom članka 14. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je da neprofitne organizacije obvezno vode, pored ostaloga, i pomoćnu knjigu potraživanja (po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama i drugo).

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi ostvarivanja prihoda od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne primidžbe, odnosno pribaviti odluke predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju političkih stranaka iz njihovih proračuna te evidentirati potraživanja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

3.2. *Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da su za pribavljanje odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju političkih stranaka zaduženi županijski uredi Stranke. Odluke za 2016. su pribavljene te se nedostatak neće ponoviti.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom za 2014. utvrđene nepravilnosti, koje se odnose na blagajničko poslovanje i nesastavljanje izvješća o obavljenim poslovima na službenom putu, ponovljene su u 2015. (točka 1. Nalaza)
 - U glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2015. rashodi su iskazani više, a višak prihoda nad rashodima manje za 9.000,00 kn. Pojedini poslovni događaji, koji se odnose na poslovanje gotovim novcem, nisu u poslovnim knjigama evidentirani na temelju urednih i vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, koje nedvojbeno pokazuju nastale poslovne promjene. Pojedine uplatnice ne sadrže potpis uplatitelja, a isplatnice potpis primatelja novca. Pojedini putni nalozi i putni računi ne sadrže vrijeme kretanja na put i vrijeme povratka s puta, odnosno trajanje putovanja, podatke o prijevoznom sredstvu koje se koristi, a izvješća o obavljenim poslovima na službenom putu nisu sastavljena, te se ne može potvrditi jesu li rashodi nastali radi ostvarenja ciljeva utvrđenih u godišnjem programu rada. (točka 2. Nalaza)
 - Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 1.041.278,00 kn. Stranka ima 115 članova u predstavničkim tijelima 56 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a od većine jedinica nije pribavila odluke o financiranju političkih stranaka iz njihovih proračuna za 2015. (ima tri odluke), niti ustrojila evidenciju o potraživanjima i naplati prihoda od jedinica, te ne raspolaže podacima jesu li jedinice u cijelosti uplatile sredstva iz svojih proračuna na račun Stranke. (točka 3. Nalaza)
4. Stranka je osnovana 2010. Od lipnja 2014. do veljače 2015. vršiteljica dužnosti predsjednice Stranke, odnosno od veljače 2015. do ožujka 2016. predsjednica Stranke bila je Nansi Tireli. Od ožujka 2016. predsjednik Stranke je Tomislav Končevski. Koncem 2015. Stranka je imala četvero zaposlenih. Za 2015. su doneseni godišnji program rada i financijski plan te sastavljeni propisani financijski izvještaji. Prihodi za 2015. su ostvareni u iznosu 3.259.245,00 kn, a rashodi u iznosu 2.891.049,00 kn, te je iskazan višak prihoda nad rashodima u iznosu 368.196,00 kn. Iz ranijih godina je prenesen višak prihoda u iznosu 2.326.973,00 kn, te se u sljedeće razdoblje prenosi višak prihoda u iznosu 2.695.169,00,00 kn. Prihodi su ostvareni iz državnog proračuna u iznosu 2.157.556,00 kn, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 1.041.278,00 kn, članarina u iznosu 47.341,00 kn, dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 3.848,00 kn te iz drugih izvora u iznosu 9.222,00 kn.

Dobrovoljni prilozi (donacije) su primljeni u novcu u vrijednosti 3.722,00 kn i u obliku proizvoda i usluga tržišne vrijednosti 126,00 kn. Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje aktivnosti Stranke utvrđenih Statutom i Programom Stranke. Rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 2.129.876,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 668.475,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 58.604,00 kn, dane donacije u iznosu 26.142,00 kn i druge rashode u iznosu 17.952,00 kn. U okviru materijalnih rashoda rashodi za promidžbu i informiranje iznose 833.470,00 kn, od čega se 486.486,00 kn odnosi na rashode za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor, a 346.984,00 kn na rashode za promidžbu i informiranje u vezi redovnog rada Stranke. Koncem 2015. potraživanja iznose 27.792,00 kn, a obveze 116.931,00 kn i nisu dospjele. Na mrežnoj stranici Stranke su objavljeni izvještaji o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) i članarinama te financijski izvještaji za 2015. Financijski izvještaji za 2015. su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Nepravilnosti utvrđene revizijom za 2014., koje su ponovljene, te nepravilnosti utvrđene revizijom za 2015., koje se odnose na računovodstveno poslovanje i prihode, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.